

**ПРОТОКОЛ № 2**  
**заседания комиссии по противодействию коррупции**  
**в Лениногорском муниципальном районе**

г. Лениногорск  
зал заседаний мэрии

30 июня 2014г.  
14:00

*Председательствовал:*

Р.Г.Хусаинов - председатель комиссии, Глава муниципального образования  
«Лениногорский муниципальный район»

*Присутствовали члены комиссии:*

согласно утвержденного списка

*Приглашенные:*

Г.М.Рафикова – заместитель Главы МО «г. Лениногорск»;  
представители прессы: ТРК «Лениногорск», газет «Лениногорские вести»,  
«Заман сулышы».

***ПОВЕСТКА ДНЯ:***

1. О внедрении административных регламентов оказания услуг юридическим и физическим лицам в учреждениях Лениногорского муниципального района.
2. Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно - правовых актов и их проектов
3. Информация об итогах работы прокуратуры Республики Татарстан в сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции за 1 квартал 2014г.
4. О коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Лениногорского муниципального района, размещенной в средствах массовой информации, включая интернет, также содержащейся в обращениях граждан и юридических лиц за I полугодие 2014г.

1. О внедрении административных регламентов оказания услуг юридическим и физическим лицам в учреждениях Лениногорского муниципального района.

*Выступил: Хайбрахманов Ильдар Рафаилевич – главный специалист юридического отдела Совета МО ЛМР*

На сегодняшний день на территории Лениногорского муниципального района утверждено 95 административных регламента по предоставлению муниципальных услуг. Все административные регламенты прошли внутреннюю антикоррупционную экспертизу, экспертизу в прокуратуре города Лениногорска и независимую антикоррупционную экспертизу на официальном интернет сайте.

Вносятся необходимые изменения в административные регламенты по предоставлению государственных услуг. В данном на правлении на сегодняшний день 10 административных регламента приведены в соответствие с действующим законодательством и будут направлены на экспертизу в прокуратуру города и размещены на официальном сайте для проведения независимой экспертизы.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Информацию о внедрении административных регламентов оказания услуг юридическим и физическим лицам в учреждениях Лениногорского муниципального района принять к сведению.

2. Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно - правовых актов и их проектов

*Выступил: Хайбрахманов Ильдар Рафаилевич – главный специалист юридического отдела Совета МО ЛМР*

Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится в органах местного самоуправления муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», которые устанавливают правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

За 1 полугодие 2014 года по результатам проведения внутренней антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, составлено 121 заключения, из них:

- 5 - проекта решений Совета Лениногорского муниципального района,
- 2- проект постановления Главы Лениногорского муниципального района,



103 - проект НПА Исполнительного комитета.

11- проекта сельских поселений.

Из общего числа прошедших антикоррупционную экспертизу - 3 проекта нормативных актов содержали коррупциогенные факторы.

Выявленные коррупционные факторы на стадии проекта были устранены и приняты в соответствии с действующим законодательством.

Продолжается работа во взаимодействии с органом прокуратуры города Лениногорска по обеспечению законности муниципальных нормативных правовых актов.

В прокуратуру города Лениногорска юридической службой муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» было направлено 101 проекта актов для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, в том числе и проекты административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов получено 9 заключения, о том, что 96 проекта актов не содержат коррупциогенных факторов; 5 проекта актов НПА противоречат предъявляемым требованиям федеральных законов, в которых выявлено 6 коррупциогенных факторов.

Выявленные коррупциогенные факторы Согласно п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, были выражены

Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий.

Неопределенные, трудновыполнимые и обременительные требования к гражданам и организациям.

Неполнота административных процедур-отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Выявленные на стадии проектов коррупциогенные факторы были устранены, НПА приняты в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проектов НПА размещаются на официальном интернет-сайте Лениногорского муниципального района для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Так за 1 полугодие 2014 года на сайте Лениногорского муниципального района было размещено **100** проектов НПА. Однако заключений от независимых экспертов на проекты нормативных правовых актов, разработанных органом местного самоуправления, не поступало.

При дальнейшей работе основной акцент будет сделан на размещение на официальном сайте Лениногорского муниципального района текстов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов разрабатываемых муниципальных правовых актов. Данное мероприятие обеспечит возможность проведения независимой антикоррупционной



должности аналогичные должности Гафурова Р.Р. участие не принимали. Также нарушения требований п.13 Положения допущены при проведении заседаний комиссии №5 от 17.06.2013 и №7 от 31.10.2013.

В ходе выборочной проверки справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка) представленных гражданами, претендующими на замещение должности федеральной государственной службы, впоследствии принятыми на службу, а также сотрудниками Управления выявлены факты неправильного и, соответственно, не достоверного заполнения справок и предоставления недостоверных сведений.

Кроме вышеперечисленных нарушений проверкой выявлено, что начальник отдела государственной службы и кадров Управления Алекперова А.К. была назначена на данную должность приказом руководителя от 30.12.2011 без соблюдения установленных законом квалификационных требований к стажу работы, по результатам принятого конкурсной комиссией решения.

Елабужской городской прокуратурой выявлен факт отсутствия высшего образования у начальника управления сельского хозяйства и продовольствия в Елабужском муниципальном районе Гумарова Н.Н., что препятствует замещению указанной должности государственной гражданской службы.

Прокуратурой г. Казани внесено представление по выявленному факту наличия конфликта интересов в действиях муниципального служащего - начальника МКУ «Управление наружной рекламы и информации исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» (далее - Управление наружной рекламы) Дябилкиной И.В. с супругом Дябилкиным А.А., представляющим в г. Казани рекламную организацию - ООО «АПР-Сити/ТВД» имеющий наибольшее количество рекламных конструкций в г. Казани.

Установлено, что Дябилкина И.В. является заместителем руководителя рабочей группы по разработке территориальных схем размещения рекламных конструкций и информации, утвержденной постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 11.11.2013 № 9419. В полномочия указанной рабочей группы входит организация и координация работы по разработке территориальных схем размещения рекламных конструкций на территории г. Казани, определению формы и состава территориальных схем, разработке предложений по определению сроков договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и иных вопросов, касающихся размещения рекламных конструкций на территории города.

Дябилкиной И.В. меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов не предпринимались, что явилось нарушением требований федерального законодательства о противодействии коррупции.

По итогам рассмотрения представления, Дябилкина И.В. выведена из состава комиссии по вопросам распространения социальной рекламы и городской информации, состава комиссии по контролю за соблюдением требований к размещению средств наружной рекламы и информации на



территории г. Казани, рабочей группы по разработке территориальных схем размещения рекламных конструкций и информации.

В ходе осуществления надзорных мероприятий были выявлены нарушения ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции.

Так, Нижнекамским городским прокурором установлено, что начальник организационно-кадрового отдела исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района Курдюкова О.Н., замещающая главную должность муниципальной службы, являлась учредителем и директором ООО «Мясной Дом».

Кроме того, установлено, что Фещенко Н.В. 13.05.2013 приказом №468-к принят на службу в Нижнекамский РО СП УФССП по РТ. Однако на момент проверки Фещенко Н.В., кроме основанной работы занимал должность директора ООО «Гарант».

Прокурором г.Набережные Челны установлен факт осуществления коммерческой деятельности руководителем муниципального унитарного предприятия. Так, директором МУП «Горсвет» Логиновым Н.С. 03.10.2013 был зарегистрирован ООО «Горсвет», в деятельности которого он принимал участие в качестве учредителя и генерального директора. Кроме того, установлено, что основанные виды деятельности ООО «Горсвет» аналогичны видам деятельности МУП «Горсвет».

Прокуратурой республики по итогам работы за отчетный период выявлено 196 нарушений бюджетного законодательства имеющих коррупционную составляющую по которым: принесено 20 протестов, направлено 53 исковых заявления, внесено 79 представлений, по постановления прокурора к административной ответственности привлечено 2 должностных лица, возбуждено 8 уголовных дел по материалам, направленным в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

Так, прокурором Черемшанского района в ходе проверки установлено, что 26.12.2013 Советом Беркет-Ключевского сельского поселения принято решение № 43 «О бюджете Беркет-Ключевского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Однако, в нарушение ч.1 ст. 10 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», ст.ст. 28, 36 Бюджетного кодекса РФ решение Совета Беркет-Ключевского сельского поселения о бюджете опубликовано на сайте Черемшанского муниципального района Республики Татарстан не было.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции в Российской Федерации является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является



обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Таким образом, бездействие должностных лиц Совета Беркет-Ключевского сельского поселения Черемшанского муниципального района РТ противоречило целям и задачам государственной политики в области противодействия коррупции, чем создает предпосылки для коррупционных проявлений и бесконтрольному распоряжению бюджетных средств сельского поселения.

Аналогичные нарушения выявлены еще в 17 Советах сельских поселений Черемшанского муниципального района, в связи с чем, прокуратурой района внесены 18 представлений об устранении нарушений действующего законодательства.

Кроме того, прокуратурой района по данному факту в отношении глав Нижнекармалкинского и Шешминского сельских поселений были вынесены постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 13.27 ч.2 КоАП РФ (неразмещение в сети "Интернет" информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом). По итогам рассмотрения постановлений прокурора мировым судьей судебного участка № 1 Черемшанского района главы поселений были признаны виновными в совершении административного правонарушения и были подвергнуты наказанию в виде административного штрафа в размере 3000 рублей каждый.

В 1 квартале 2014 года выявлено 156 нарушений в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, по которым принесено 69 протестов, внесено 38 представлений, по постановлениям прокуроров привлечены 3 лица к административной ответственности.

Например, Буинской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отделе муниципального заказа Буинского районного исполнительного комитета за период 2014 года, в ходе которой выявлены нарушения проверяемого федерального законодательства.

Так, установлено, что постановлением исполнительного комитета Буинского муниципального района РТ №71-п от 05.03.2013 утверждено положение «О единой комиссии по размещению муниципального заказа Буинского районного исполнительного комитета», которое разработано в соответствии Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», тогда как с 01.01.2014 вступил в силу и действует Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В связи с этим необходимо было разработать новое положение о муниципальном заказе. Аналогичное нарушение имелось в 30 сельских поселениях. По результатам проверки в адрес руководителей



исполнительного комитета 30 поселений и района внесены протесты об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены.

В 1 квартале 2014 года выявлено 113 нарушений об использовании государственного и муниципального имущества, по которым принесено 8 протестов, направлено 70 исковых заявлений, внесено 11 представлений.

Практика прокурорского надзора свидетельствует, что наиболее распространенными нарушениями законодательства в рассматриваемой сфере являются: использования хозяйствующими субъектами имущества без надлежаще оформленных документов, наличие задолженности по арендной плате со стороны пользователей имущества; отсутствие правовых актов в муниципальных районах устанавливающих порядок, размеры, сроки перечисления прибыли от деятельности МУПов в местный бюджет, отсутствие порядков управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, отсутствие порядков принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, передачи имущества во владение или пользование в обход конкурсов или аукционов.

Так, Азнакаевским городским прокурором выявлен факт использования ООО «Техпроммет+» муниципального имущества без надлежаще оформленных документов. Имущество использовалось для размещения рекламы. Нарушение было допущено по вине директора МОУ ДОД «ДЮСШ по хоккею с шайбой и фигурному катанию» Сафиуллина И.А.

Нижнекамским городским прокурором установлено, что директора ООО «ПЖКХ-17», ООО «Знак-К», ТРВДПО без надлежаще оформленных документов распоряжались государственным и муниципальным имуществом.

Зеленодольским городским прокурором предъявлен иск в городской суд о признании торгов недействительными, договора купли-продажи ничтожной сделкой и применении последствий недействительности ничтожной сделки по выявленным нарушениям, допущенным исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района при проведении аукциона и последующего заключения с Галимзяновым И.Р. договора купли продажи муниципальных нежилых зданий в п.г.т. Васильево.

За 3 месяца 2014 года проведена антикоррупционная экспертиза 5068 нормативных правовых актов и 4900 проектов. В общей сложности 487 нормативных правовых актов и их проектов содержали коррупциогенные факторы.

Анализ показывает, что нормативные правовые акты, в которых выявлены коррупциогенные факторы, в большинстве своем регулируют социальную и экономическую сферу, земельное, бюджетное, жилищное законодательство, о местном самоуправлении, о муниципальной службе и др.

При этом наибольшее количество нарушений законодательства, а также наличие коррупциогенных факторов выявляются в нормативно-правовых актах принимаемых органами местного самоуправления.



### **РЕШИЛИ:**

1. Информацию об итогах работы прокуратуры Республики Татарстан в сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции за 1 квартал 2014г. принять к сведению.

2. Помощнику Главы Р.Р.Сытдикову подготовить сравнительный справку по Республике и Лениногорскому району. Срок до 30.07.2014г.

4. О коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Лениногорского муниципального района, размещенной в средствах массовой информации, включая интернет, также содержащейся в обращениях граждан и юридических лиц за I полугодие 2014г.

*Выступил: Сытдиков Риваль Равилевич – помощник Главы по вопросам противодействия коррупции*

По «телефону доверия» за I полугодие поступило 34 обращения. Однако среди устных обращений граждан информация о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Лениногорского муниципального района не зафиксировано. Т.е. обращения касались социальной, жилищно-коммунальной сферы.

### **РЕШЕНИЕ:**

1. Информацию о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Лениногорского муниципального района, размещенной в средствах массовой информации, включая интернет, также содержащейся в обращениях граждан и юридических лиц за I полугодие 2014г. принять к сведению.

Глава муниципального образования  
«Лениногорский муниципальный район»,  
председатель комиссии



Р.Г.Хусаинов

Протокол вел



Р.Р.Сытдиков